



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

Expte. CONP/2024/1291.

RESOLUCION por la que se aprueba el expediente Modificado nº 1 del contrato de las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL (GIJON)" en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia Financiado por la Unión Europea - NextGenerationEU.

RESOLUCIÓN

En relación con el expediente de contratación citado en el encabezamiento, resultan los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Mediante Resolución de 23 de julio de 2024, se adjudica el contrato de las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL (GIJON)" en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia Financiado por la Unión Europea - NextGenerationEU" a la UTE formada por las empresas TALLER DE URBANISMO E INGENIERIA S.L.- con CIF B33208273 y OBRAS GENERALES DEL NORTE S.A., con CIF A33208505, la cual deberá constituirse dentro del plazo de formalización del contrato y como condición para su firma, por importe de TRES MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y UN MIL VEINTIUN EUROS CON NOVENTA CÉNTIMOS (3.741.021,90 €). A dicha cuantía se le ha de añadir un importe de SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS CATORCE EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (785.614,60 €), correspondientes al 21% del IVA, por lo que el precio total del contrato asciende a la cantidad de CUATRO MILLONES QUINIENTOS VEINTISEIS MIL SEISCIENTOS TREINTA Y SEIS EUROS CON CINCUENTA CÉNTIMOS (4.526.636,50 €), IVA incluido.



Estado del documento

Original

Página 1 de 17

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543160637503577





SEGUNDO.- Por Resolución de 18 de diciembre de 2024 se autorizó un reajuste de anualidades en el contrato de referencia.

TERCERO.- Mediante Resolución de 25 de julio de 2025 se autoriza la redacción del Proyecto Modificado nº 1 en el contrato de las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL (GIJÓN)".

CUARTO.- Con fecha 24 de septiembre el Servicio de Transportes emite solicitud de aprobación del expediente del Modificado N°1 del contrato de referencia en la que se refleja lo siguiente:

"(...)El 23 de julio de 2025 se solicitó autorización para la redacción del modificado nº1 con un incremento presupuestario de aproximadamente 218.100,00 € (IVA incluido y baja aplicada), que representa el 4,82%

Con fecha 25 de julio de 2025, se firmó la Resolución por la que se autorizó la redacción del proyecto modificado nº1

OBJETO

Al objeto de iniciar la tramitación de Modificaciones no previstas en el PCAP de la licitación del contrato (artículos 203 y 205 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público y del artículo 102 del Reglamento que la regula), procede informar:

Los trabajos se han ido desarrollando con normalidad hasta la fecha. Sin embargo, se hace necesario introducir ciertas modificaciones en el proyecto constructivo garantizando las siguientes condiciones:

- a) Que encuentran su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo del artículo 205 de la LCSP.*
- b) Que se limitan a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a las causas objetivas que las hacen necesarias.*

Al día de la fecha, ya está redactado y aprobado el proyecto modificado nº1, que desarrolla las modificaciones expuestas en la solicitud y que se ajustan a los requerimientos del artículo 205 de la LCSP, que se desglosan en:

Peticiones del Ayuntamiento de Gijón

	Estado del documento	Original	Página 2 de 17	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543160637503577			



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

Una vez autorizadas las obras por parte del Ayto de Gijón y tras la adjudicación del presente contrato se recibieron informes de los servicios técnicos municipales con solicitudes que, una vez estudiadas, se estima que es preciso atender.

➤ *Itinerario alternativo de evacuación*

El Ayuntamiento solicita habilitar un itinerario de evacuación alternativo al de Sanz Crespo en caso de incendios. Para ello, es necesario ejecutar unas escaleras desde la acera de salida del semisótano hacia la zona peatonal colindante al aparcamiento. Esta actuación se valora en 9.724,42 € líquidos.

➤ *Modificaciones en capítulo de Jardinería*

El Servicio de Parques y Jardines argumentó motivos técnicos para modificar las especies arbóreas previstas en proyecto, así como el tamaño de las jardineras. Asimismo, solicitó la excavación de la mota de tierras hacia la calle Sanz Crespo para suavizar los taludes a replantar y, de esta manera, facilitar el mantenimiento de los mismos para los equipos de jardinería del Ayuntamiento. Todo ello representa un incremento presupuestario neto de 82.656,72 € líquidos

Modificaciones derivadas de autorizaciones de la Consejería de Industria

Durante la ejecución de la obra, para poder llevar a cabo el preceptivo procedimiento de legalización de las instalaciones del parking, se realizó una consulta previa a la Consejería de Industria, estableciendo ésta una serie de medidas adicionales obligatorias para perfeccionar los sistemas de ventilación, suministro eléctrico y protección contra incendios. Ello conlleva un aumento de medición y unidades en dichas instalaciones que implica un sobrecoste de 137.987,98 € líquidos.

Durante la ejecución de la excavación en la zona cercana a la calle Sanz Crespo, se ha puesto de manifiesto la necesidad de prolongar ligeramente los muros laterales del semisótano para evitar riesgos a los viandantes. Este recrecio se valora en 8.318,22 € líquidos.

Dicha modificación hace necesario ajustar las cotas en la losa superior, lo que supone una reducción considerable del relleno ligero a base de "arlit" previsto en proyecto. Esta circunstancia permite darle un acabado al pavimento de hormigón mediante pulido con resina y no simplemente impreso, como contemplaba el proyecto. Estos cambios suponen un ahorro de 125.132,89 € líquidos.

Por otra parte, hay que incorporar unas nuevas placas metálicas sobre la cabeza de los pilares que permitan la posibilidad de levantar en el futuro una planta más al aparcamiento. Esto representa 49.712,12 € líquidos.



Estado del documento

Original

Página 3 de 17

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543160637503577





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

Asimismo se incluyen en la modificación la Variación de mediciones de conformidad al art. 160 del R.D: 1098/2001. En aplicación directa del artículo 160.2 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, ante la necesidad de incluir en el proyecto modificaciones de las previstas por el artículo 205 de la LCSP, habrán de ser recogidas las variaciones de las mediciones de las obras hasta ese momento ejecutadas en la propuesta de modificación del contrato, sin necesidad de esperar para hacerlo a la certificación final de las mismas. Así, se registra un incremento de **80.223,11 € líquidos**.

El presupuesto total del proyecto modificado nº1 supone un incremento presupuestario de **243.489,69 €**, lo que representa el **5,38 %**

Las señaladas modificaciones son necesarias y no pudieron haber sido incluidas en el contrato inicial porque se deben a causas sobrevenidas. Se encuentran amparadas por el artículo 205.2.c) de la LCSP, dado que **no son sustanciales** por las razones siguientes:

- La modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el proyecto de construcción licitado, habrían conducido a exigir una clasificación del contratista diferente a la que se exigió en el procedimiento de licitación.
- La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista.
- Las obras objeto de modificación se hallan dentro del ámbito del contrato
- El valor de las modificaciones no supone una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido.

No obstante lo anterior, en el caso de se considerara como modificación sustancial del art.205.2 (obras añadidas a las inicialmente contratadas) también se cumplirían los requisitos establecidos por la LCSP, en particular:

- Las obras relativas a este contrato se financian mediante el **mecanismo de recuperación y resiliencia (MRR)**, en el marco del "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia" **financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU** según el **Acuerdo de fecha 5 de noviembre de 2021 de la Conferencia Nacional de Transportes**. Esta financiación está condicionada a finalizar antes del 31 de diciembre

	Estado del documento	Original	Página 4 de 17
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543160637503577		
			



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

de 2025. El cambio de contratista no es posible por razones de tipo económico, generaría inconvenientes significativos y aumento sustancial de costes para el órgano de contratación. **Cambiar de contratista implicaría rescindir el contrato vigente, indemnizar al contratista actual y una nueva licitación cuya demora más allá del 31 de diciembre haría perder la financiación europea.**

- La modificación del contrato implica una alteración en su cuantía que no excede, aislada
o conjuntamente con otras modificaciones, del 50 por ciento del precio inicial, IVA excluido.

El proyecto modificado nº1 fue redactado y firmado por el mismo consultor que redactó el proyecto inicial que se modifica. También está firmado, en muestra de conformidad, por el Contratista de las obras sí como por el Director de las obras.

Contando con el preceptivo Informe de supervisión, el proyecto fue aprobado con fecha 19 de septiembre por la Directora General de Transportes.

CONCLUSIÓN

Por todo lo expuesto y teniendo como fundamento realizar la obra de la forma que mejor servicio pueda prestar al **interés público en general**.

Se solicita la aprobación del proyecto modificado nº1 de las obras.

QUINTO.- Según consta en la solicitud de aprobación del expediente del Modificado Nº1 del referido contrato "El proyecto modificado nº1 fue redactado y firmado por el mismo consultor que redactó el proyecto inicial que se modifica. También está firmado, en muestra de conformidad, por el Contratista de las obras sí como por el Director de las obras". Obra en el expediente documento firmado por SERPA de conformidad a la autorización de la redacción del proyecto del Modificado Nº1.

SEXTO.- Por Resolución de 29 de septiembre de 2025 se autorizó el inicio del expediente correspondiente al Modificado Nº 1 del contrato de las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL (GIJÓN)".



Estado del documento

Original

Página 5 de 17

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543160637503577





SÉPTIMO.- Con fecha 6 de octubre de 2025 el Servicio Jurídico emite informe 365/2025 en el que se formulan varias consideraciones de derecho concluyéndose lo siguiente:

"(...)Única.- Se informa FAVORABLEMENTE el expediente de primera modificación del contrato de obras de construcción de aparcamiento disuasorio en la Avenida de Portugal (Gijón), siempre que se tengan en cuenta las observaciones expuestas en el presente informe."

OCTAVO.- Con objeto de dar cumplimiento a las aclaraciones solicitadas por el Servicio Jurídico, el Servicio de Transportes, con fecha 15 de octubre de 2025, emite informe complementario indicando lo que sigue:

"OBJETO Y ALCANCE

Se redacta el presente informe con objeto de dar cumplimiento a las aclaraciones solicitadas en el informe N° 356/2025 del servicio jurídico.

Con ello, se pretende completar la documentación del expediente necesaria para su aprobación.

ANTECEDENTES

Las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL (GIJON)" fueron adjudicadas a la UTE formada por las empresas TALLER DE URBANISMO E INGENIERIA S.L.- con CIF B33208273 y OBRAS GENERALES DEL NORTE S.A., con CIF A33208505, por importe de TRES MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y UN MIL VEINTIUN EUROS CON NOVENTA CÉNTIMOS (3.741.021,90 €), con un plazo de ejecución de QUINCE (15) MESES. A dicha cuantía se le ha de añadir un importe de SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS CATORCE EUROS CON SESENTA CÉNTIMOS (785.614,60 €), correspondientes al 21% del IVA, por lo que el precio total del contrato asciende a la cantidad de CUATRO MILLONES QUINIENTOS VEINTISEIS MIL SEISCIENTOS TREINTA Y SEIS EUROS CON CINCUENTA CÉNTIMOS (4.526.636,50 €).

Con fecha 22 de agosto de 2024 se formalizó el preceptivo contrato administrativo.

El Acta de comprobación del replanteo se firmó con fecha 19 de septiembre de 2024, autorizando el inicio de las obras al día siguiente.

El 23 de julio de 2025 se solicitó autorización para la redacción del modificado nº1

Con fecha 25 de julio de 2025, se firmó la Resolución por la que se autorizó la redacción del proyecto modificado nº1.

El proyecto modificado redactado supone un adicional de 243.489,69 €, lo que representa el 5,38%

Fue aprobado por la Dirección General de Transportes con fecha 19 de septiembre de 2025

	Estado del documento	Original	Página 6 de 17	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543160637503577			



Con fecha 7 de octubre, se recibió informe N° 356/2025 del servicio jurídico que, si bien es favorable, contiene varias observaciones.

ANÁLISIS

Las modificaciones no sustanciales propuestas son necesarias por razones técnicas y económicas. Técnicas, porque sin ellas no se podría poner en servicio esta infraestructura. Económicas, porque hay que introducir precios contradictorios con los que valorar las prestaciones adicionales.

La especial justificación de por qué las prestaciones adicionales no se incluyeron en el contrato inicial se expone a continuación.

Peticiones del Ayuntamiento de Gijón

La cronología de las comunicaciones con el Ayuntamiento es la siguiente:

- Con fecha 18 de octubre de 2023, se remitió al Ayuntamiento de Gijón el proyecto de construcción.
- Por resolución de fecha 19 de diciembre de 2023, se inició el expediente para la contratación de las obras.
- En marzo de 2024, se recibió escrito del Ayuntamiento de Gijón autorizando las obras con las observaciones de sus servicios técnicos municipales que se acompañaban al mismo escrito.

La cronología expuesta explica por qué las observaciones del Ayuntamiento de Gijón fueron extemporáneas y no pudieron incluirse en el proyecto de construcción que se licitó, a pesar de que ese Ayuntamiento disponía de ese documento dese octubre de 2023




En concreto, respecto a las peticiones recibidas desde el Servicio de Parques y Jardines, obedecen a criterios técnico-económicos en cuanto proponen especies que, de acuerdo a su experiencia, se adaptan mejor a las condiciones locales y reducen los gastos de mantenimiento.

Peticiones de la Consejería de Industria

La redacción del proyecto corrió a cargo de un equipo técnico multidisciplinar con experiencia y competencia en cada una de las especialidades que abarca un proyecto de esta envergadura. Cada especialista aplica la normativa técnica vigente en base a su criterio y experiencia.

Así pues, el proceso de redacción de un proyecto se basa en la aplicación de la normativa técnica por parte del equipo técnico redactor.

Como paso previo a la aprobación del proyecto, éste es sometido a supervisión en un largo proceso que implica las correcciones necesarias. Entre los aspectos revisados, se analizaron las implicaciones que la condición morfológica del parking pudiera conllevar sobre las instalaciones, principalmente

	Estado del documento	Original	Página 7 de 17		
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543160637503577				

en lo relativo a las exigencias de ventilación y suministro eléctrico de emergencia. La condición del parking, con una planta al aire libre y una única planta semisótano abierta al exterior y con una fachada permeable, difiere respecto a la de un aparcamiento subterráneo, tanto en lo referente a las necesidades de ventilación, como en la circulación y evacuación de personas, métodos de extinción de incendios, etc. Esta condición particular que afecta al proyecto no aparece recogida ni discriminada de forma clara y específica en la mayor parte de las cuestiones técnicas recogidas en la normativa aplicable.

Y es en fase de obra cuando hay que someter la infraestructura a las legalizaciones necesarias para su puesta en servicio. En este trámite, el técnico responsable puede interpretar la normativa técnica con criterio diferente al del autor del proyecto.

Así ocurrió en nuestro caso. Cuando el "instalador" se puso en contacto con la Consejería de Industria, ésta aplicó criterios de aparcamientos subterráneos que exigen prestaciones adicionales en el suministro eléctrico, ventilación y protección contra incendios. Si bien el criterio técnico de la Consejería de Industria prevalece como órgano emisor de la autorización preceptiva, máxime cuando redundando en una ampliación de las prestaciones de seguridad, el criterio interpretativo específico de la normativa de referencia (fundamentalmente en lo relativo al CTE-DB-SI/ITC-BT 28) aplicado en fase de redacción de proyecto no puede considerarse contrario a normativa ni, en consecuencia, atribuirse existencia de imprevisión.

Esta sucesión de acontecimientos explica por qué estas prestaciones adicionales no fueron incluidas en el proyecto de construcción que se licitó.

CONCLUSIONES

Atendiendo a las observaciones del Letrado del Servicio Jurídico (Informe 356/2025) en el que informa FAVORABLEMENTE el expediente de modificación de referencia y teniendo en cuenta las consideraciones recogidas en dicho informe, cabe concluir, en aras a una mayor justificación de las causas que determinan la propuesta de modificación en base al artículo 205.2.a) de la LCSP :

- Primero. Que el carácter adicional de las obras objeto del modificado queda claramente puesto de manifiesto en el cuerpo del presente informe, dado que se trata de obras que evidentemente no estaban incluidas en el proyecto inicial y que obedecen a razones técnicas y de mantenimiento interesadas por los servicios técnicos municipales del Ayto. de Gijón y de la Consejería de Industria. Y que se deben a varias cuestiones: itinerario adicional de evacuación solicitado por el Ayto; modificaciones de jardinería solicitadas por el Ayto para facilitar el mantenimiento; mejora en las instalaciones solicitadas por la Consejería de Industria en fase de ejecución de obra a efectos de su legalización.*

- *Segundo. En cuanto a las razones económicas y técnicas que justifican el modificado en base al citado artículo 205.2.a) de la LCSP, el propio letrado parece deducir de lo justificado en la propuesta inicial del modificado razones técnicas tanto en lo relativo a lo solicitado por el Ayto de Gijón, como lo requerido por la Consejería de Industria. Del análisis realizado en el presente informe, se confirma dicha conclusión en el sentido apuntado por el Servicio Jurídico, ya que se trata de aspectos claramente de orden técnico y económico o de mantenimiento, como es el caso de las peticiones recibidas sobre la jardinería. En cualquier caso, teniendo en cuenta dichas razones técnicas y económicas para añadir obras adicionales al contrato inicial, como razona el propio Letrado en su informe, el cambio de contratista de no tramitar el modificado implicaría un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación, ya que al estar financiado con fondos europeos -debiendo finalizar la obra antes del 31 de diciembre de 2025- la no tramitación del modificado en curso implicaría la eventual pérdida de la financiación correspondiente, debido a que la rescisión del contrato y posterior licitación comportaría un incumplimiento de plazos más que evidente."*

No obstante lo anteriormente expuesto, se considera que, de lo razonado en el presente informe junto con el informe anteriormente aportado al expediente, quedan claramente explicitadas las razones por las cuales las prestaciones incluidas en la modificación no se incluyeron en el contrato inicial, por lo que, salvo mejor opinión, se considera que, atendiendo a que el importe del modificado no excede el 15% del precio inicial del contrato y acreditadas el resto de condiciones y requisitos establecidos en la LCSP, la presente modificación reúne y se ajusta a las características propias de los modificados no sustanciales del artículo 205.2 c) LCSP."

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- De conformidad con lo señalado en los artículos 36 y 37 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre régimen jurídico de la Administración, los consejeros son, dentro de sus respectivas competencias, los órganos de contratación de la Administración del Principado de Asturias.

SEGUNDO.- Como tales órganos de contratación, a tenor de lo previsto en el artículo 242.4 c) de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE de 26 de febrero de 2014, corresponde a los Consejeros la aprobación de los expedientes de modificación del contrato de obras.

TERCERO.- El Decreto 23/2025, de 16 de abril, de quinta modificación del Decreto 22/2023, atribuye a la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, entre otras, las competencias en materia de transportes, conectividad y movilidad.

CUARTO.- De conformidad con el artículo 41 del Texto Refundido de Régimen Económico y Presupuestario del Principado de Asturias, aprobado por Decreto Legislativo 2/1998, de 25 de junio, y el artículo 7.1 de la Ley 8/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales para 2025 corresponderá al Presidente del Principado de Asturias y a los Consejeros la autorización de gastos por importe no superior a 750.000 euros, y la disposición de los gastos dentro de los límites de las consignaciones incluidas en la sección del presupuesto correspondiente.

En el supuesto de gastos financiados mediante el Mecanismo para la Recuperación y la Resiliencia (MRR) o la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT EU), corresponderá al Presidente del Principado de Asturias y a los Consejeros la autorización de los gastos cuando el importe de éstos no sea superior a un millón de euros, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 8.1 de la Ley del Principado de Asturias 4/2021, de 1 de diciembre, de Medidas Administrativas Urgentes, y la disposición de los gastos dentro de los límites de las consignaciones incluidas en la sección del presupuesto correspondiente.

QUINTO.- El artículo 190 de la LCSP enumera las prerrogativas de la Administración Pública en los contratos administrativos, entre las que se encuentra la de modificarlos por razones de interés público dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la ley.

Asimismo, el artículo 203 de la LCSP señala que los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos previstos en la ley y de acuerdo con el procedimiento regulado en los artículos 191 y 207.

SEXTO.- Por su parte, el artículo 205 de la LCSP, referido a las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, establece, en su apartado 2:

"(...)Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados



Estado del documento

Original

Página 11 de 17

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543160637503577





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación."

SÉPTIMO.- No obstante lo anterior, a pesar de los esfuerzos del servicio proponente en su informe de 15 de octubre de 2025 en aras a la justificación del cumplimiento de los requisitos del artículo 205.2 a) LCSP, dicho informe, complementando el anterior de fecha 24 de septiembre de 2025, no deja de explicitar de forma ya muy evidente las razones por las que las prestaciones correspondientes no pudieron incluirse en el contrato inicial, por lo cual, sin perjuicio de la viabilidad, en su caso, de la tramitación de un modificado por esta vía, teniendo en cuenta lo ya apuntado y con los informes incorporados al expediente, no se puede descartar, sino todo lo contrario, que el contorno y antecedentes de la modificación que se



Estado del documento

Original

Página 12 de 17

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15704543160637503577





Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia






Principado de
Asturias

pretende tramitar pueda discurrir también por la vía de las denominadas por la LCSP "MODIFICACIONES NO SUSTANCIALES".

En este sentido, el Dictamen 126/2023 del Pleno del Consejo Consultivo del Principado de Asturias, tras analizar las particularidades de los tres apartados del artículo 205.2 LCSP para la modificación del contrato de obras de construcción de la Comisaría de la Policía Local de Gijón, y considerar la evolución normativa y jurisprudencial en torno al rigor de la "imprevisibilidad" que ampara el ejercicio de esta prerrogativa de modificación de los contratos administrativos determina que, una vez que se impone la cabal justificación de la ausencia de previsión debe procederse a una explicación razonada y casuística como es el caso, salvo mejor juicio en derecho, y debe alcanzarse -tal como concluye la Comisión Jurídica Asesora de Cataluña en el Dictamen Núm. 236/21- "un punto de equilibrio entre el principio de eficacia en la prestación del servicio público, que exige la continuidad del contrato frente a las nuevas circunstancias que puedan surgir en su ejecución, y los principios de igualdad y libre concurrencia, que imponen respetar el contenido de las bases de la licitación"

En el citado dictamen se diserta al respecto en este sentido :

"Por otra parte, restaría por analizar la petición realizada desde la Dirección General de Servicios en noviembre de 2021, consistente en "habilitar el espacio de planta baja situado en la franja noroeste, que se contemplaba en el proyecto aprobado como un espacio de reserva que no estaba dotado de ningún servicio, para mejorar las condiciones de uso del edificio y dejar previstas unas instalaciones cuya ejecución en un tiempo posterior generaría problemas de conexión con las (...) existentes. Se deberá incluir un sistema de climatización acorde a la nueva ocupación, así como tomas de fuerza, datos e iluminación en función de las nuevas previsiones". Esta modificación se ampara en la letra c) del artículo 205.2 de la LCSP, según el cual podrán llevarse a cabo modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas "Cuando (...) no sean sustanciales". Y dispone que "En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:/ 1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación (...). 2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial./ 3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato./ En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:/ (i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial

	Estado del documento	Original	Página 13 de 17	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	15704543160637503577			

del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23./ (ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, 26 actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación". La Administración local defiende que la modificación fundada en este supuesto "se avala en la necesidad actual de optimizar los espacios municipales para ampliar las posibilidades de utilización del edificio". De acuerdo con ello, se cumplen las tres condiciones establecidas por la LCSP: 1. No se introducen condiciones que de haber figurado en la contratación inicial habrían permitido la selección de candidatos distintos. 2. La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. 3. La modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato, no implicando una alteración en la cuantía del mismo que exceda del 15 % del precio inicial. Debe repararse, no obstante, en que la LCSP no fija aquí "condiciones" cuyo cumplimiento avale el modificado, sino parámetros que excluyen de plano su autorización como modificación "no sustancial". En el supuesto planteado, tratándose de obras de redistribución o habilitación de nuevos espacios, la naturaleza de los trabajos es análoga a la de los que se vienen ejecutando, no se altera el equilibrio económico del contrato y no se amplía de modo relevante el ámbito de este pues, subsumidas las otras modificaciones en sus respectivos supuestos habilitantes, las no sustanciales que se plantean no rebasan el 15 % del precio inicial del contrato. A la luz de la doctrina anteriormente reseñada, se aprecia que este modificado responde adecuadamente al interés público desde una perspectiva técnica, económica y temporal, sin infringir los límites específicos del ejercicio de la potestad, por lo que procede su autorización."

En el caso que nos ocupa, ni el itinerario alternativo de evacuación solicitado por el Ayto. de Gijón ni las modificaciones en los sistemas de ventilación, suministro eléctrico y protección de incendios requeridos por la Consejería de Industria y mucho menos aún los cambios en el capítulo de jardinería para facilitar las labores de mantenimiento futuro por parte del Ayuntamiento que va a gestionar dichos espacios podrían considerarse incluidos, salvo mejor juicio en derecho, en una modificación de carácter sustancial, quedando por otro lado acreditadas las razones que la ley exige determinar por las cuales dichas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Por último, y teniendo en cuenta el equilibrio entre los principios antes citados, debe repararse en que el legislador de 2017, no incluye el requisito de imprevisibilidad en las modificaciones no sustanciales y como bien refiere el dictamen del Consejo Consultivo antes referenciado, la LCSP no fija aquí "condiciones" cuyo cumplimiento avale el modificado sino parámetros que excluyen de plano su autorización como modificación "no sustancial",

parámetros que en el supuesto que nos ocupa no se cumplen, incluyendo la referida al límite del 15% del precio inicial del contrato, salvo mejor juicio. Por últimas, cabe reseñar que la citada nota de imprevisibilidad -frente a la mera imprevisión- referida en el informe del servicio jurídico se corresponde a dictámenes de órganos consultivos de 1987 y 2001, correspondientes a supuestos amparados en una legislación derogada y que no se ajusta a los términos del artículo 72 ni del considerando 107 y 109 de la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo ni del propio artículo 205 de la vigente LCSP 9/2027.

OCTAVO.- El artículo 242.4 de la LCSP dispone que, *cuando el director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:*

- a) *Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.*
- b) *Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.*
- c) *Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.*



NOVENO.- En cumplimiento de lo señalado en el artículo 6.1 d) del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, en relación con el artículo 191.2 de la LCSP, con carácter previo a la adopción del acuerdo correspondiente a la modificación contractual propuesta, será preceptivo el informe del Servicio Jurídico.

DÉCIMO.- Asimismo, y conforme a lo dispuesto en el artículo 203.3 de la LCSP, *las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63.*

Vistos los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho que resultan de aplicación,

RESUELVO

PRIMERO.- Aprobar el expediente correspondiente al Modificado nº 1 del contrato de las obras de "CONSTRUCCIÓN DE APARCAMIENTO DISUASORIO EN LA AVENIDA DE PORTUGAL

	Estado del documento	Original	Página 15 de 17		
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es			
	Código Seguro de Verificación (CSV)				
	15704543160637503577				



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Principado de
Asturias

(GIJON)" en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia Financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU, que supondrá un incremento en el presupuesto de la obra de DOSCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y NUEVE EUROS CON SESENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (243.489,69 €), IVA incluido.

SEGUNDO.- Autorizar y disponer un gasto, en favor de la empresa OBRAS GENERALES DEL NORTE SA Y TALLER DE URBANISMO E INGENIERIA SL UNION TEMPORAL DE EMPRESAS (U19964311), por importe de DOSCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y NUEVE EUROS CON SESENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (243.489,69 €), para hacer frente a los trabajos contemplados en el proyecto modificado nº 1 de las obras de referencia, con cargo a la aplicación presupuestaria 18.03.513G.631.003 de los Presupuestos Generales del Principado de Asturias.

TERCERO.- Comunicar a la empresa OBRAS GENERALES DEL NORTE SA Y TALLER DE URBANISMO E INGENIERIA SL UNION TEMPORAL DE EMPRESAS que con carácter previo a la formalización del contrato deberá proceder al reajuste de la garantía definitiva por importe de DIEZ MIL SESENTA Y UN EUROS CON CINCUENTA Y SEIS CÉNTIMOS (10.061,56 €).

CUARTO.- Ordenar la formalización del preceptivo contrato administrativo, que no podrá efectuarse antes de los diez (10) días naturales, a contar desde el día siguiente a aquel en que se haya publicado en el perfil de contratante.

QUINTO.- Comunicar a los interesados que la presente Resolución agota la vía administrativa y podrá ser recurrida potestativamente en reposición, ante el Consejero de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, en el plazo de un mes computado desde el día siguiente al de la recepción de su notificación, o mediante Recurso Especial en Materia de Contratación en el plazo de diez días naturales contados a partir del siguiente a aquél en que se remita la notificación del acto impugnado de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 44 de la LCSP y el artículo 58 del Real Decreto-ley 36/2020 de 30 de diciembre por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Así mismo, podrá ser directamente impugnada ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Asturias, en el plazo de dos meses contados desde la recepción de su notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que estimen procedente interponer en defensa de sus intereses.

	Estado del documento	Original	Página 16 de 17
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543160637503577		



**Financiado por
la Unión Europea**
NextGenerationEU



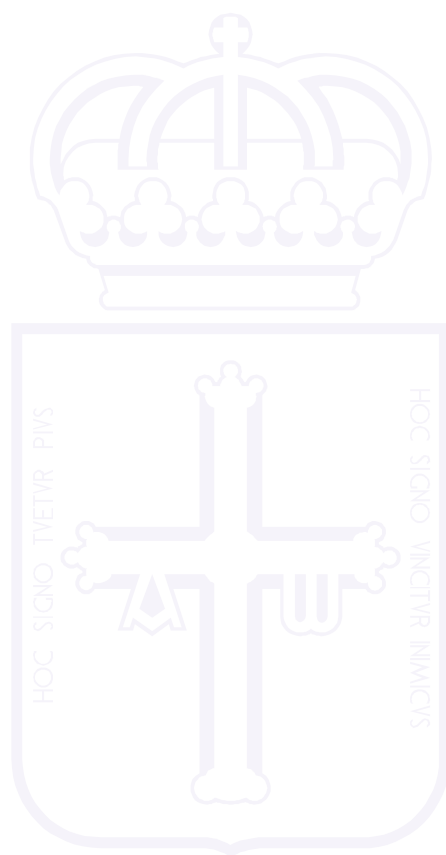
GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



**Principado de
Asturias**



	Estado del documento	Original	Página 17 de 17
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	15704543160637503577		
